



ELŐTERJESZTÉS

Szigetvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2015. május 28-i ülésére

Tárgy: Előterjesztés Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról szóló .../2015.(...) önkormányzati rendelete megalkotásáról, valamint ehhez kapcsolódóan Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2011. (I.21) önkormányzati rendeletének módosításáról

Melléklet: 1./ rendelet –tervezet (2db)
2./ előzetes hatásvizsgálat
3./ Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról, népi kezdeményezésről szóló 17/2009. (III.27.) rendelete
4./ Baranya Megyei Kormányhivatal szakmai állásfoglalása

Előterjesztő:	Csökliné dr. Valler Mária aljegyző	
Az előterjesztést készítette:	Csökliné dr. Valler Mária aljegyző	
Előadó:	Csökliné dr. Valler Mária aljegyző	
Tárgyalja:	Gazdasági, Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság	-
	Jogi és Ügyrendi Bizottság	
Véleményezésre megkapta:	Településrészi önkormányzatok	
	Dr. Vass Péter polgármester	<i>[Handwritten signature]</i>
	Csőkliné dr. Valler Mária aljegyző	
	Varga Zoltán alpolgármester	<i>[Handwritten signature]</i>
	Fazekas Róbert önkormányzati tanácsadó	
	Titkársági Osztály	<i>[Handwritten signature]</i>
Határozat/rendelet elfogadása:	Minősített többség	
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	Csőkliné Dr. Valler Mária aljegyző	
Törvényességi észrevétel:	Csőkliné dr. Valler Mária aljegyző <i>[Handwritten signature]</i>	Nincs/az alábbi: <i>[Handwritten signature]</i>
Előzmény/korábbi döntés:	-	
Terjedelem:	11. oldal	

Előterjesztés

Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2015. május 28-i ülésére

Tárgy: Előterjesztés Szigetvár Város Önkormányzata Képviselőtestületének a helyi népszavazásról szóló.../2015.(...) önkormányzati rendeletének megalkotásáról

Előterjesztő: Csökliné dr. Valler Mária aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi népszavazásra vonatkozó szabályokat a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) részletesen szabályozza. Lényeges változás a korábbiakhoz képest, hogy a népi kezdeményezés intézményét a törvény hatálybalépésével megszüntették. A hatályos szabályozás értelmében az önkormányzat képviselő-testületének arra van jogszabályi felhatalmazása, hogy a Törvény 92. §-a alapján rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

Ezt követően áttekintésre került Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról, népi kezdeményezésről szóló 17/2009. (III.27.) rendelete (a továbbiakban: Rendelet). Az áttekintést követően megállapítható, hogy a szabályozása magasabb szintű jogszabállyal ellentétes, illetve annak nem megfelelő rendelkezéseket tartalmaz. A helyi népszavazás kezdeményezésére, valamint a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályokat a Törvény, továbbá a helyi népszavazási eljárás során a választási irodák hatáskörébe tartozó feladatok végrehajtásának részletes szabályairól és a használandó nyomtatványokról szóló 2/2015. (II.20.) IM rendelet részletesen tartalmazza, a Képviselő-testület rendeletalkotási felhatalmazással azokra vonatkozóan nem rendelkezik.

A Törvény alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben. Nem lehet népszavazást tartani a költségvetésről, a zárszámadásról, a helyi adókról, a képviselő-testület hatáskörébe tartozó személyi és szervezetalakítási kérdésről, a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

A Törvény 34. § (1) bekezdése értelmében helyi népszavazást kezdeményezhet a képviselő-testület legalább egynegyede, a képviselő-testület bizottsága, az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál. A Rendelet jelenlegi szabályozása értelmében helyi népszavazást kezdeményezhet „legkevesebb ezer választópolgár, illetve peremterületen a választójogosultak 25%-a”. A 2014. évi helyi választás alkalmával 8988 választópolgár szerepelt a névjegyzékben. Javasolom, hogy egységesen kerüljön meghatározásra a helyi népszavazáshoz szükséges választópolgárok száma.

A Törvény 33. §-a kimondja, hogy a képviselő-testület helyi népszavazást köteles elrendelni abban a kérdésben, amelyben törvény vagy önkormányzati rendelet helyi népszavazás megtartását írja elő.

A Rendelet 2. § (3) bekezdése helyi népszavazás megtartását írja elő az alábbi kérdésekben: település egyesítése vagy egyesítés megszüntetésének kezdeményezésekor, új község alakításának kezdeményezésekor, önkormányzati rendelet által meghatározott ügyben, a településnek a területével határos másik megyéhez történő átcsatolására irányuló kezdeményezésekor, lakott területrész átadása, átvétele, cseréje esetén. Ezen kötelező esetköröket áttekintve megállapítható, hogy jelentős részük Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény által előírt kötelezően elrendelendő népszavazási esetkör, egyedül a társult képviselő-testület alakítása, a társult képviselő-testületből való kiválás esetére nem írja elő a kötelezettséget.

A jogszabályi változások jelentős voltára tekintettel már egy korábbi képviselő-testületi ülésre is előkészítésre került a Rendelet hatályon kívül helyezése, az új rendelet tervezete, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 1/2011. (I.21.) önkormányzati rendelet kapcsolódó rendelkezéseinek módosítása. Azonban az új rendelet megalkotásával kapcsolatban a részönkormányzat képviselői észrevételt fogalmaztak meg. Álláspontjuk szerint a jogszabályi változások ellenére a hatályos rendeletben továbbra is szerepelnie kell annak a kitételnek, hogy helyi népszavazás kezdeményezésére a peremterületen a választójogosultak 25%-a is jogosult.

A fentiekre tekintettel Szigetvár Város Önkormányzatánál nem alakult ki egységes álláspont abban, hogy a helyi népszavazás kezdeményezésére jogosultak Törvény által meghatározott százalékos arányát a település egészére egységes mértékben kell megállapítani, illetve lehetséges-e emellett csak településrésze- jelen esetben Szigetvár közigazgatási területéhez tartozó Zsibót, Becefa és Szőlőhegy- vonatkozóan megállapítani a kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számát.

Egységes álláspont kialakítása érdekében szakmai állásfoglalást kértünk a Baranya Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályától.

Az állásfoglalás értelmében az önkormányzat képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát kell meghatározni oly módon, hogy ezen szám a választópolgárok tíz százalékát elérje, de ne legyen magasabb huszonöt százalékánál. A Törvény 92. §-a nem tartalmaz további felhatalmazást arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat képviselő-testülete a fent megjelölt szabályoktól eltérően településrészek vonatkozásában külön is meghatározza a helyi (településrészi) népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az önkormányzati rendelet törvényellenességének megállapítására irányuló 197/2010. (XII.17.) AB határozat III/1. pontja más tárgykörre vonatkozóan megállapítja, hogy ha a képviselő-testület rendeletét törvény felhatalmazása alapján, törvény végrehajtására alkotja, nem lépheti át felhatalmazása kereteit. Mivel jelen esetben az önkormányzat képviselő-testülete a helyi népszavazással kapcsolatos kérdések szabályozása során törvény felhatalmazása alapján, törvényi rendelkezések végrehajtására jár el, ezért a törvényi felhatalmazás kereteit nem lépheti túl.

A jogszabályi változások jelentős voltára tekintettel, valamint a Baranya Megyei Kormányhivatal szakmai állásfoglalásának ismeretében javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek a hatályos Rendelet hatályon kívüli helyezését, és új rendelet megalkotását, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 1/2011. (I.21.) önkormányzati rendelet kapcsolódó rendelkezéseinek módosítását.

A fent leírtak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a rendelet-tervezeteket fogadja el.

Szigetvár, 2015. május 20.



Csőkliné dr. Valler Mária

aljegyző



**Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (...) önkormányzati rendelete**

a helyi népszavazásról

(tervezet)

Szigetvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 3. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a helyi népszavazásról az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

Helyi népszavazást szigetvári választópolgár kezdeményezhet.

2. §

A Képviselő-testület helyi népszavazást köteles kiírni a társult képviselő-testület alakítása, a társult képviselő-testületből való kiválás kérdésében.

3. §

(1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról, népi kezdeményezésről szóló 17/2009. (III.27.) rendelete.

Szigetvár, 2015. május 28.

Dr. Vass Péter
polgármester

Csökliné dr. Valler Mária
aljegyző

A .../2015. (.....) önkormányzati rendeletet
2015. napján kihirdetem.

Csökliné dr. Valler Mária
aljegyző

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

<u>Rendelet-tervezet címe:</u>	Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2015. (...) önkormányzati rendelete a helyi népszavazásról				
<u>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</u>					
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:	
nincs	nincs	nincsenek	nincs	nincs	
<p>A rendelet megalkotása szükséges, mert: a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény tartalmazza a helyi népszavazásra vonatkozó alapvető rendelkezéseket, azok megisméltése a helyi rendeletben jogszabálysértő, illetőleg a törvény rendeletalkotási kötelezettséget is tartalmaz a Képviselő-testület részére.</p>					
<p>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: jogalkotási kötelezettség elmulasztása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv eljárását vonhatja maga után, illetőleg a jelenlegi szabályozás magasabb szintű jogszabállyal ellentétes.</p>					
<u>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek</u>					
Személyi: rendelkezésre áll	Szervezeti: rendelkezésre áll	Tárgyi: rendelkezésre áll	Pénzügyi: rendelkezésre áll		

**Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (...) önkormányzati rendelete**

**Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
1/2011. (I.21.) önkormányzati rendeletének módosításáról**

(tervezet)

Szigetvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2011. (I.21.) önkormányzati rendeletét az alábbiak szerint módosítja:

1. §

Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2011. (I.21.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) 79. §-a és az azt megelőző cím helyébe az alábbi rendelkezés lép:

HELYI NÉPSZAVAZÁS

79. §

A Képviselő-testület külön rendeletben szabályozza a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

2. §

Az SZMSZ 3. számú melléklet II/2. pont (1) bekezdés f) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

f) helyi népszavazás kezdeményezésekor,

3. §

Hatályát veszti az SZMSZ 5. számú mellékletének I/6. pontja.

4. §

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Szigetvár, 2015. május 29.

Dr. Vass Péter
polgármester

Csökliné dr. Valler Mária
aljegyző

A .../2015. (.....) önkormányzati
rendeletet 2015. napján
kihirdetem.

Csökliné dr. Valler Mária
aljegyző

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

<u>Rendelet-tervezet címe:</u>	Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2015. (...) önkormányzati rendelete Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2011. (1.21.) önkormányzati rendeletének módosításáról				
<u>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</u>					
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:	
nincs	nincs	nincsenek	nincs	nincs	
<p><u>A rendelet megalkotása szükséges, mert:</u> a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény felhatalmazása alapján megalkotásra kerülő helyi népszavazásról szóló önkormányzati rendelettel összhangba kell hozni az SZMSZ rendelkezéseit.</p>					
<p><u>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</u> magasabb szintű jogszabállyal, valamint egymással ellentétes helyi rendeletek.</p>					
<u>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek</u>					
Személyi: rendelkezésre áll	Szervezeti: rendelkezésre áll	Tárgyi: rendelkezésre áll	Pénzügyi: rendelkezésre áll		

**Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
17/2009. (III.27.) rendelete**

A HELYI NÉPSZAVAZÁSRÓL, NÉPI KEZDEMÉNYEZÉSRŐL

Szigetvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról 1990. évi LXV. törvény 50.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről az alábbi rendeletet alkotja.

**I. FEJEZET
ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK**

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet területi hatálya Szigetvár város közigazgatási területére terjed ki.
(2) Személyi hatály:

a) A helyi népszavazásban és népi kezdeményezésben való részvételre az a választójoggal rendelkező választópolgár jogosult, akinek állandó lakóhelye a népszavazás napján, illetőleg népi kezdeményezés esetén az aláírásgyűjtő ívek lezárásának napján Szigetvár városban van.

b) A város zártkertjében a zártkertet érintő ügyben, a helyi népszavazásban és népi kezdeményezésben jogosult részt venni a zártkertben önálló ingatlan tulajdonjogával rendelkező állampolgár akkor is, ha állandó lakóhelye nem Szigetváron van.

c) Települések, illetve településrészek önállóvá válásának kérdésében a helyi népszavazáson csak az érintett településrészek választópolgárai vehetnek részt.

**II. FEJEZET
KEZDEMÉNYEZÉS, KIÍRÁS, KITŰZÉS**

Kezdeményezés, kiírás

2. §

- (1) A helyi népszavazást a polgármesternél *kezdeményezheti*:

- a települési képviselők legalább egynegyede;
- a képviselő-testület bizottsága;
- helyi társadalmi szervezet vezető testülete;
- legkevesebb ezer választópolgár
- peremterületen a választójogosultak 25 %-a.

- (2) Népi kezdeményezést legalább 500 választópolgár a polgármesternél írásban nyújthat be.

- (3) A képviselő-testület helyi népszavazást *köteles* kiírni a következő kérdésekben:

- a) település egyesítése vagy egyesítés megszüntetésének kezdeményezésekor;
- b) új község alakításának kezdeményezésekor;
- c) önkormányzati rendelet által meghatározott ügyben;
- d) a településnek a területével határos másik megyéhez történő átcsatolására irányuló kezdeményezése;

- e) lakott területrészt átadása, átvétele, cseréje;
- f) társult képviselő-testület alakítása, a társult képviselő-testületből való kiválás

(4) A képviselő-testület helyi népszavazást rendelhet el:

- a) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben;
- b) az önkormányzati rendelet megerősítésére.

(5) A képviselő-testület nem rendelhet el helyi népszavazást:

- a) a költségvetésről való döntésre;
- b) a helyi adónemeket, illetőleg az adó mértékét megállapító önkormányzati rendelet tárgyában;
- c) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó szervezeti, működési, személyi kérdésekben, a képviselő-testület feloszlásának a kimondásáról.

(6) A képviselő-testület köteles kitűzni a helyi népszavazást, ha azt a 2.§ (1) bekezdésében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.

(7) Népi kezdeményezés útján a képviselő-testület elé terjeszthető minden olyan ügy, amelynek eldöntése a képviselő-testület hatáskörébe tartozik. A képviselő-testület köteles megtárgyalni azt a népi kezdeményezést, amelyet a 2.§ (2) bekezdésében meghatározott számú választópolgár indítványoz.

III. FEJEZET **AZ ALÁÍRÁSGYŰJTÉS SZABÁLYAI**

3.§ **Az aláírásgyűjtő ív**

(1) A népszavazást kezdeményező aláírásgyűjtés a jogszabályi követelményeknek megfelelő aláírásgyűjtő íven történhet.

(2) Az aláírásgyűjtő ív jogszabályi követelményei:

- a) Valamennyi aláírásgyűjtő ívet a népszavazásra javasolt kérdéssel kell kezdeni.
- b) Egy aláírásgyűjtő íven egy kérdés szerepelhet.
- c) A kérdésnek szabatosan, egyértelműen megfogalmazottnak, valamint igennel, vagy nemmel megválaszolhatóknak kell lennie.
- d) Az aláírásoknak a kérdéssel azonos oldalon kell szerepelniük.
- e) Az aláírásgyűjtő íveken a saját kezű aláírás mellett – az aláírás hitelességének ellenőrzése céljából – fel kell tüntetni a kezdeményező olvasható családi és utónevét, lakcímét, valamint személyi azonosítóját.
- f) Az aláírásgyűjtő ívet, az aláírást gyűjtő polgár, az aláírásával látja el.

4.§ **Az aláírásgyűjtő ívek hitelesítése**

(1) Az aláírásgyűjtő ívek egy példányát be kell nyújtani, az aláírásgyűjtés megkezdése előtt – hitelesítés céljából – a helyi választási iroda vezetőjéhez.

(2) A helyi választási iroda vezetője a jogszabályi feltételeknek megfelelő aláírásgyűjtő ívet, a benyújtástól számított 15 napon belül hitelesíti.

(3) Meg kell tagadni az aláírásgyűjtő ív hitelesítését, ha

- a) a kérdés nem tartozik a képviselő-testület hatáskörébe;
- b) a kérdésben nem lehet helyi népszavazást tartani;
- c) ugyanabban a kérdésben egy éven belül népszavazást tartottak;
- d) az aláírásgyűjtő ív nem felel meg a jogszabályban meghatározott követelményeknek.

(4) A helyi választási iroda vezetője az aláírásgyűjtő ív hitelesítésével kapcsolatos döntését a helyben szokásos módon közzéteszi.

(5) A helyi választási iroda vezetője hitelesítési záradékkal látja el az aláírásgyűjtő ív mintapéldányát

- a jogorvoslati határidő (a közzétételtől számított 15. nap) elteltét követő napon,
- jogorvoslat esetén, a bíróság hitelesítő határozatot helybenhagyó döntése kézbesítésének napján.

5.§

Aláírásgyűjtés, az aláírás ellenőrzése

(1) Az aláírásgyűjtést a hitelesítési záradékkal ellátott aláírásgyűjtő ív másolatával lehet megkezdeni.

(2) Az aláírásgyűjtés szabályai:

- a) Helyi népszavazás és népi kezdeményezés indítványozása érdekében minden a 1.§ (2) bekezdése hatálya alá tartozó személy jogosult aláírásokat gyűjteni, e célból szervezőmunkát végezni.
- b) Nem gyűjthető aláírás munkahelyen és munkaviszonyból eredő munkavégzési kötelezettség teljesítése közben, illetve oktatási, nevelési és egészségügyi intézmény területén.
- c) Az aláírásgyűjtésben nem vehet részt,
 - aki tanköteles korú,
 - akinek nem Szigetvár városában van az állandó, vagy ideiglenes tartózkodási helye.

(3) A népszavazás kitűzésére irányuló állampolgári kezdeményezést (aláírásgyűjtést) az aláírásgyűjtő ív hitelesítését követő egy hónapon (30 napon) belül lehet lefolytatni, és az aláírásgyűjtő íveket ezen egy hónapon (30 napon) belül egyszer lehet benyújtani a polgármesterhez. A pótlólag benyújtott, a kezdeményezést kiegészítő aláírások érvénytelenek.

(4) A polgármester az aláírásgyűjtő íveket, az átvétel napját követő három napon belül átadja a helyi választási bizottság elnökének.

(5) Az aláírások ellenőrzéséről a helyi választási bizottság gondoskodik, az átvétel napját követő 15 napon belül. Az aláírók adatait azonosítja a népesség-nyilvántartás adataival a

választójogosultság megállapítása céljából. A (3) bekezdésben meghatározott határidő elmulasztása esetén a helyi választási bizottság az aláírásokat nem ellenőrzi.

(6) A helyi választási bizottság a személyazonosságot is ellenőrizheti – a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás, és a helyi választási iroda vezetője útján – ha az aláírások ellenőrzése során alapos gyanú merül fel meghatározott aláírások eredetiségét illetően, és az ilyen aláírások érvényessége vagy érvénytelensége befolyásolja a kezdeményezés érvényességét.

(7) A személyazonosság (6) bekezdés szerinti ellenőrzése esetén, az aláírások ellenőrzésének határideje 30 nappal meghosszabbodik.

(8) A helyi választási bizottság elnöke az aláírások ellenőrzésének az eredményéről haladéktalanul tájékoztatja a polgármestert.

9) Az aláírásgyűjtő íveket meg kell semmisíteni az aláírások ellenőrzését, illetve a jogorvoslati eljárás befejezését követő 30 nap elteltével. A megsemmisítésről a választási iroda vezetője gondoskodik.

IV. FEJEZET **A NÉPSZAVAZÁS ELRENDELÉSE ÉS KITŰZÉSE**

6. §

A népszavazási kezdeményezés bejelentése, elutasítása

(1) A polgármester, a népszavazás elrendelésére irányuló kezdeményezést,
- állampolgári kezdeményezés esetén, az aláírások ellenőrzésének eredményéről szóló tájékoztatás kézhezvételét követő,
- nem állampolgári kezdeményezés esetén, a kezdeményezés benyújtását követő, legközelebbi ülésnapon jelenti be.

(2) A polgármester elutasítja a kezdeményezést, ha
- a népszavazás elrendelésére irányuló állampolgári kezdeményezést késve nyújtották be,
- az aláírások ellenőrzésének eredményeként a helyi választási bizottság azt állapította meg, hogy az érvényes aláírások száma nem éri el az ezret.

7.§

Elrendelés, kitűzés

(1) A népszavazás elrendelésére irányuló kezdeményezésről, a polgármester bejelentését követő harminc napon belül dönteni kell.

(2) A népszavazás időpontját a képviselő-testület, a népszavazás elrendelésével egyidejűleg tűzi ki, az attól számított négy hónapon belüli időpontra.

(3) A népszavazás elrendeléséről és a népszavazás időpontjának kitűzéséről szóló határozatot, a helyben szokásos módon (Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblája, kábeltelevízió, honlap) közzé kell tenni.

V. FEJEZET
A VÁLASZTÁSI SZERVEK ÉS HATÁSKÖREI
A HELYI NÉPSZAVAZÁS LEBONYOLÍTÁSA

8. §
Választási szervek

- (1) A helyi népszavazáson az alábbi választási bizottságok működnek:
- a) szavazatszámlláló bizottság,
 - b) helyi választási bizottság,
 - c) területi választási bizottság,
 - d) megyei ügyben az Országos Választási Bizottság is.
- (2) A helyi népszavazáson az alábbi választási irodák működnek:
- a) helyi választási iroda
 - b) országgyűlési egyéni választókerületi választási iroda
 - c) területi választási iroda
 - d) megyei ügyben az Országos Választási Iroda is.

9. §
A választási bizottságok hatásköre

(1) A szavazatszámlláló bizottság

- a) ellenőrzi a szavazóhelyiséget, levezeti a szavazást, gondoskodik a szavazás törvényes lebonyolításáról,*
- b) dönt a szavazás folyamán felmerült vitás kérdésekben,*
- c) megszámlálja a szavazatokat, és megállapítja a szavazókörben a szavazás eredményét, amiről jegyzőkönyvet állít ki,*
- d) indítványozza az illetékes választási bizottságnak a szavazás szavazóköri eredményének megsemmisítését, ha olyan törvénysértést észlel, amely azt érdemben befolyásolta.*

(2) A helyi választási bizottság

- a) elvégzi a benyújtott aláírások ellenőrzését,*
- b) dönt a népszavazással kapcsolatos kifogásról,*
- c) dönt a szavazatszámlláló bizottságnak az (1) bekezdés a) és b) pontja alapján hozott határozata elleni fellebbezésről,*
- d) megsemmisíti a szavazás eredményét, ha olyan törvénysértést állapít meg, amely azt érdemben befolyásolta,*
- e) megállapítja és közzéteszi a népszavazás eredményét,*
- f) a tudomására jutott törvénysértés esetén kezdeményezi a hatáskörrel rendelkező szerv döntését.*

(3) A területi választási bizottság

- a) dönt a helyi választási bizottság határozata elleni fellebbezésről,*
- b) a tudomására jutott törvénysértés esetén kezdeményezi a hatáskörrel rendelkező szerv döntését.*

(4) Az Országos Választási Bizottság állásfoglalást ad ki a választással kapcsolatos jogszabályok egységes értelmezése és az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében; az állásfoglalás iránymutató jellegű, az ellen jogorvoslatnak helye nincs; az állásfoglalást a Magyar Közlönyben közzé kell tenni.

(5) Területi szintű helyi népszavazás esetén a (2) bekezdésben foglalt feladatokat a területi választási bizottság, a (3) bekezdésben foglalt feladatokat az Országos Választási Bizottság látja el.

VI. FEJEZET
A SZAVAZATOK ÖSSZESÍTÉSE
AZ EREDMÉNY MEGÁLLAPÍTÁSA
10. §

(1) A népszavazás eredményét – a szavazatszámoló bizottságok jegyzőkönyvei alapján – a helyi választási bizottság állapítja meg.

11.§

(1) A népszavazás akkor érvényes, ha a népszavazáson a választásra jogosultak több mint fele szavazott.

(2) A népszavazás akkor eredményes, ha az érvényesen szavazók több mint a fele a megfogalmazott kérdés(ek)re azonos választ adott.

(3) A képviselő- testület eredménytelen helyi népszavazás esetén is dönthet a népszavazásra bocsátott kérdésben.

(4) A népszavazás eredményéről a Helyi Választási Bizottság tájékoztatja a polgármestert.

(5) A népszavazás eredményéről a polgármester tájékoztatja a lakosságot.

(6) A képviselő-testület legközelebbi ülésén a népszavazás eredményét határozatba foglalja és dönt az eredmény kihirdetésének módjáról. A népszavazás eredménye kötelező a képviselő-testületre.

(7) Ugyanabban a kérdésben helyi népszavazást 1 éven belül nem lehet kitűzni akkor sem, ha a helyi népszavazás eredménytelen volt.

VII.FEJEZET
JOGORVOSLAT
12. §

(1) A helyi választási iroda vezetőjének a népszavazás-kezdeményezés aláírásgyűjtő íveinek hitelesítésével kapcsolatos döntése ellen a közzétételtől számított tizenöt napon belül a helyi bírósághoz lehet kifogást benyújtani.

(2) A képviselő-testület népszavazást elrendelő, valamint kötelezően elrendelendő népszavazás elrendelését elutasító határozata ellen a határozat közzétételétől számított nyolc napon belül a helyi bírósághoz lehet kifogást benyújtani.

VIII. FEJEZET
HELYI NÉPI KEZDEMÉNYEZÉS
13.§

(1) A helyi népi kezdeményezés során jelen rendelet 3.§- 8.§ rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

(2) A helyi választási iroda vezetője akkor tagadja meg az aláírásgyűjtő ív hitelesítését, ha
a) a kérdés nem tartozik a képviselő-testület hatáskörébe,
b) az aláírásgyűjtő ív nem felel meg a jogszabályba foglalt formai követelményeknek.

IX. FEJEZET
EGYÉB RENDELKEZÉSEK

14. §

A népszavazás költségei az önkormányzat költségvetését terhelik.

15. §

A jelen rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvénynek a helyi népszavazásra és népi kezdeményezésre vonatkozó, valamint a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

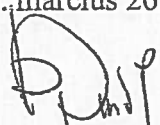
X. fejezet
ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

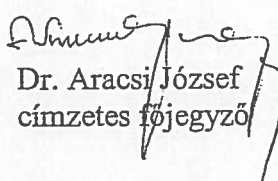
16. §

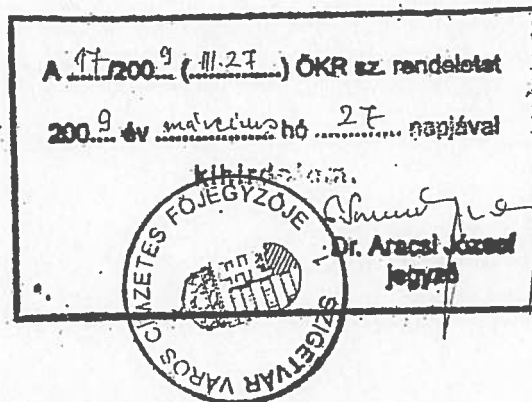
(1) A rendelet kihirdetése napján lép hatályba, kihirdetéséről a helyben szokásos módon a jegyző gondoskodik.

(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Szigetvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról, népi kezdeményezésről szóló 5/1993. (III. 03.) sz. önkormányzati rendelete.

Szigetvár, 2009. március 26.


Paizs József
polgármester


Dr. Aracsi József
címzetes főjegyző





Dr. Szeghnyicz S.

BARANYA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyszám: BAB/1283-2/2015.
Ügyintéző: Dr. Péterfai István
72/507-002

Tárgy: szakmai állásfoglalás

Csökliné dr. Valler Mária
aljegyző részére

Hiv. szám: 01-4-737-01/2015.

Szigetvári Polgármesteri Hivatal

7900 Szigetvár, Zrínyi tér 1.

Tisztelt Aljegyző Asszony!

A helyi népszavazás kezdeményezésére jogosultak számának és arányának meghatározásához, illetve a településrészek esetében tartandó helyi népszavazás kezdeményezéséhez kapcsolódó szakmai állásfoglalás kérésére válaszul az alábbiakról tájékoztatom:

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. tv. (a továbbiakban: Törvény) 34. § (1) bek. c) pontja alapján helyi népszavazást kezdeményezhet:

„az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.”

A Törvény 92. §-a alapján „Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselőtestülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát”.

Mindezek alapján az önkormányzat képviselőtestületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát kell meghatároznia, olyan módon, hogy ezen szám a választópolgárok tíz százalékát elérje, de ne legyen magasabb huszonöt százalékánál. A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok százalékos arányának meghatározása is jelenleg élő gyakorlat az önkormányzatok esetében, azonban egyidejűleg nem lehetséges a kezdeményezők minimális számának, illetve számarányának egyidejű meghatározása.

A Törvény 92. §-a nem tartalmaz további felhatalmazást arra vonatkozóan, hogy az önkormányzat képviselőtestülete a fent megjelölt szabályoktól eltérően településrészek vonatkozásában külön is meghatározza a helyi (településrészi) népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az önkormányzati rendelet törvényellenességének megállapítására irányuló 197/2010. (XII. 17.) AB határozat III/1. pontja más tárgykörre vonatkozóan megállapítja, hogy ha „a képviselő-testület rendeletét törvény felhatalmazása alapján, törvény végrehajtására alkotja, nem lépheti át felhatalmazása kereteit”. Mivel az önkormányzat képviselő-testülete a helyi népszavazással kapcsolatos kérdések szabályozása során törvény felhatalmazása alapján, törvényi rendelkezések végrehajtására jár el, azért álláspontom szerint a törvényi felhatalmazás kereteit nem lépheti túl.

A település közigazgatási területét népszavazási szempontból egységes, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) alapján településrész tekintetében népszavazásra egyetlen esetben kerülhet sor, a lakott területrész más önkormányzat részére történő átadása esetén. Lakott területrész átadása viszont az Mötv. 101. §-a alapján az érintett önkormányzatok képviselőtestületeinek megállapodása alapján történhet, a területrészt érintő népszavazás kiírását így az önkormányzat képviselőtestületének az előzetes megállapodás alapján kötelező kiírnia (az nem meghatározott számú választópolgár kezdeményezésére történik). Mindezek alapján a településrészek esetén a helyi népszavazás kezdeményezésének jogi alapjai hiányoznak.

Tájékoztatom, hogy a feltett kérdések megválaszolása kapcsán kialakult szakmai vélemény informális jogértelmezésnek minősül, a benne foglaltaknak kötelező ereje nincs, ahhoz joghatás nem fűződik.

Pécs, 2015. május 18.

Tisztelettel:

Dr. Horváth Zoltán kormány megbízott felhatalmazása alapján kiadmányozza:



Dr. Máté Zsolt
főosztályvezető

Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály

7623 Pécs, József Attila u. 10. ☎ 7602 Pf.: 405

☎ +36-72 507-080 📠 +36-72 507-012 ✉ ehot@baranya.gov.hu Honlap: www.bamkh.hu